**Доклад**

**заместителя руководителя Центрального управления Ростехнадзора Солиной Татьяны Михайловны**

Уважаемые участники публичных обсуждений!

Федеральным законом от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ   
«О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле   
в Российской Федерации», вступившем в силу с 1 июля 2021 года, закреплен принцип стимулирования добросовестного соблюдения обязательных требований. При осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля проведение профилактических мероприятий, направленных на снижение риска причинения вреда (ущерба), является приоритетным по отношению к проведению контрольных (надзорных) мероприятий.

Управление осуществляет контроль на территории шести субъектов Российской Федерации:

- Московская область

- Тверская область

- Ярославская область

- Костромская область

- Ивановская область

- Владимирская область

Под надзором управления в целом находится более 120 000 объектов, из них более 16 000 – опасные производственные объекты, в том числе,   
на территории Владимирской области расположено более 1 700 таких объектов, на территории Ивановской области – более 1 100 объектов.

На 2022 год Управлением было запланировано более 2,5 тысяч контрольных (надзорных) мероприятий, из них в отношении объектов промышленной безопасности – более 1600 мероприятий.

Постановлением Правительства Российской Федерации   
№ 336 от 10 марта 2022 г. установлены особенности организации   
и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля в 2022 году.

Данным Постановлением введён мораторий на проведение плановых контрольных (надзорных) мероприятий, за исключением КНМ в рамках федерального государственного надзора в области промышленной безопасности в отношении опасных производственных объектов, отнесенных ко II классу опасности. Во исполнение Постановления Управлением приняты решения об отмене всех запланированных после   
10 марта 2022 года проверок в рамках государственного энергетического надзора (605 проверок, что составляет 79% от плана) и большей части проверок в области промышленной безопасности (904 мероприятия, что составляет 55% от общего плана на 2022 г.).

В связи с введенными ограничениями, в целях недопущения повышения уровня аварийности и травматизма на поднадзорных объектах, Управлением усилена профилактическая работа.

Управлением сформирован перечень контролируемых лиц,   
в отношении которых плановые проверки отменены.

Каждое предприятие закреплено за ответственными лицами (инспекторами надзорных отделов).

В апреле - мае текущего года в адрес всех предприятий Управлением направлены информационные письма, содержащие:

- обзор характерных нарушений обязательных требований   
и рекомендации по их устранению, недопущению, а также анализ причин аварий и несчастных случаев;

- предложения о проведении самообследования на предмет соблюдения обязательных требований в соответствии с проверочными листами, утвержденными приказами Ростехнадзора, размещенными   
на официальном сайте Управления в сети «Интернет», с предоставлением результатов в Управление для осуществления консультирования.

Наряду с этим Управлением проводится анализ имеющейся   
в распоряжении информации, в частности:

- наличие у предприятий лицензии на осуществление деятельности   
по эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности и соответствие видов работ, указанных в лицензии, фактически выполняемым;

- предоставленные в Управление отчеты об осуществлении производственного контроля, в том числе на предмет наличия аттестации   
в области промышленной безопасности руководителей организаций и лиц, ответственных за осуществление производственного контроля. Все протоколы проверяются на легитимность;

- заключения экспертизы промышленной безопасности, внесенные   
в соответствующий реестр на предмет:

* выявления технических устройств, зданий, сооружений,   
  у которых истек срок дальнейшей безопасной эксплуатации;
* выявления технических устройств, зданий, сооружений,   
  не в полной мере соответствующих либо несоответствующих требованиям промышленной безопасности;
* соответствия опасных производственных объектов, сведениям, содержащимся в государственном реестре ОПО;

- информация об авариях, инцидентах, несчастных случаях, произошедших на ОПО и объектах электроэнергетики.

- информация о результатах проверки готовности теплоснабжающих, теплосетевых организаций и потребителей тепловой энергии   
к отопительному периоду;

- результаты проведения проверки знаний в сфере электроэнергетики   
у работников организаций, допущенных к работе в действующих электроустановках;

- разрешения на допуск в эксплуатацию объектов электроэнергетики   
и теплоснабжения на предмет:

* соблюдения сроков проведения пуско-наладочных работ при выдаче временного разрешения;
* регистрации объектов в реестре ОПО.

По результатам проведенного анализа при наличии оснований принимается решение об объявлении контролируемым лицам предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований.

Не оставлено без внимания устранение выявленных в ходе ранее проведенных проверок нарушений. Управлением сформированы перечни контролируемых лиц со сроками устранения нарушений.

Каждое предприятие также закреплено за ответственными лицами (инспекторами надзорных отделов).

В адрес юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, которым выданы предписания, Управлением направлены уведомления   
о необходимости принятия организационно-технических мероприятий, обеспечивающих безопасное ведение работ на объекте до устранения нарушений, указанных в предписании, а также разъяснения:

* об автоматическом продлении предписания на 90 календарных дней со дня истечения срока его исполнения;
* о возможности представления в Управление, в том числе   
  до истечения срока, указанного в предписании, документов   
  и сведений, подтверждающих его исполнение.

Управлением на постоянной основе проводится работа по анализу поступающей от поднадзорных организаций информации о ходе выполнения предписаний.

Обращаю внимание на то, что истечение срока исполнения решения контрольного (надзорного) органа об устранении выявленного нарушения обязательных требований является основанием для проведения контрольных (надзорных) мероприятий, а при представлении контролируемым лицом документов и сведений, представление которых установлено указанным решением, орган оценивает исполнение решения на основании представленных документов и сведений.

Следовательно, решение о необходимости проведения внеплановой проверки в 2023 году будет приниматься Управлением, в том числе   
и по результатам проведенного анализа предоставленных в Управление документов и информации.

Поэтому контролируемые лица должны быть заинтересованы   
в принятии исчерпывающих мер, направленных на своевременное устранение выявленных ранее нарушений, и предоставлении в Управление полной и развернутой информации о ходе выполнения предписаний.

По результатам проведенной в 2022 году работы были выявлены случаи, по мнению Управления, угрозы жизни и здоровью людей. Информация направлена в прокуратуры региона.

В 1 случае прокуратура отказала в проведении внепланового мероприятия по причине отсутствия угрозы.

В 1 случае – прокуратура обратилась в суд с иском о защите прав неопределенного круга лиц и обязании устранить нарушения требований законодательства.

Кроме того, прокуратурой, на основании материалов Управления   
в адрес 2 организаций внесены представления об устранении нарушений законодательства.

**С конца прошлого года Управлением ведется активная работа   
по выявлению индикаторов риска. Коротко остановлюсь на итогах.**

Приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 25 марта 2022 г. № 89 утверждены Методические рекомендации по организации работы   
по выявлению индикаторов риска нарушения обязательных требований, используемых при осуществлении видов государственного контроля (надзора), отнесенных к компетенции Службы.

Приказом Ростехнадзора № 397 в отношении общего промышленного надзора определено 5 индикаторов риска, подлежащих выявлению.

**Отмечу, что на сегодняшний день отделом общего промышленного надзора по Владимирской и Ивановской областям проведено в общей сложности 14 проверок, согласованных   
с прокуратурами регионов, на основании выявления индикатора риска.**

1. **Индикатор ПБ 1** – 3 инцидента и более, произошедших   
   на 1 опасном производственном объекте в течение календарного года.

Согласно анализу полученной информации все инциденты произошли на тепловых сетях. Предприятия, на которых произошли инциденты, являются крупнейшими теплоснабжающими организациями   
на территории региона (ПАО «Т Плюс», ООО «Т Плюс ВКС»,   
АО «Ивгортеплоэнерго»).

На сегодняшний день согласовано и **проведено 4 проверки**(2 - Владимирская область; 2 - Ивановская область). По результатам проверок в общей сложности выявлено 127 нарушений. Составлено, в том числе, 2 протокола ВЗД. Все материалы по ВЗД направляются   
на рассмотрение в суд.

1. **Индикатор ПБ 2** - в этом случае используется информация   
   о причинах аварии, связанная с нарушением требований промышленной безопасности, а также информация из государственного реестра ОПО.

Основанием для проведения внепланового мероприятия данный индикатор является лишь в случае, если в отношении ОПО III и IV классов опасности не проводились контрольные (надзорные) мероприятия   
в течение 2 лет до даты аварии.

Такой пример имеется на территории Владимирской области   
(ООО «Владимиртеплогаз»), индикатор выявлен, внеплановая проверка проведена в июне 2022 г.

По результатам проверки было выявлено 759 нарушений.

Составлены протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных ст. 9.11, ч. 1 ст. 9.1 КоАП РФ, а также протокол   
о временном запрете деятельности.

Материалы дела по ч.1 ст.9.1 КоАП РФ рассмотрены судом, Общество привлечено к ответственности в виде штрафа в размере 300 000 рублей.

1. **Индикатор ПБ 3** – **работа без лицензии.** Данный индикатор срабатывает в том случае, если организация, эксплуатирующая опасный производственный объект I, II и III класса опасности, в течение 4 месяцев   
   с даты регистрации ОПО в реестре не получила лицензию.

На сегодняшний день согласовано и проведено 11 проверок, еще одна проводится в настоящее время.

По результатам проведенных проверок выявлено почти 200 нарушений, составлено, в том числе, 8 протоколов ВЗД.

По результатам рассмотрения в 1 случае (ИП Поляков, г. Ковров), судом принято решение о приостановлении деятельности по эксплуатации объекта на 17 суток).

1. **Индикатор ПБ 4 –** используется информация из реестра ОПО   
   и реестра заключений экспертизы промышленно безопасности. Специалисты анализируют реестр заключений, выявляют заключения   
   в отношении документации на консервацию или ликвидацию   
   и сопоставляют их с реестром ОПО. Данный индикатор появляется тогда, когда выявляется наличие экспертизы на документацию на консервацию или ликвидацию старше 2 лет, но ОПО до сих пор зарегистрирован   
   в реестре.

На территории Ивановской области на сегодняшний день данный индикатор не выявлен.

На территории Владимирской области данный индикатор выявлен   
у 6 организаций.

Всем им направлены письма о предоставлении информации   
о принятии мер, направленных на реализацию мероприятий, предусмотренных соответствующей документацией.

1. **Индикатор ПБ 5** – Индикатор появляется в случае установления факта исключения юридического лица из ЕГРЮЛ, при этом ОПО   
   в государственном реестре зарегитсрирован.

На территории Владимирской области выявлено 112 таких лиц,   
на территории Ивановской области - 56.

В рамках работы по данному индикатору направляются запросы   
в ресурсоснабжающие организации (в целях определения фактических потребителей ресурса). При установлении новых эксплуатирующих организаций направляются предостережения (в общей сложности   
их направлено 26).

В ряде случаев Управлением установлены факты передачи ОПО физическим лицам. В этом направлении мы ведем работу с прокуратурой, которая на основании наших материалов инициирует выход в суд с иском о понуждении соблюдения требований законодательства.

Кроме того, в порядке информирования в прокуратуру Ивановской области направлена информация в отношении 4 физических лиц, которые приобрели ОПО в собственность.

Кроме того, работа с индикаторами риска проводится и в рамках исполнения приказа Ростехнадзора № 426.

В данном случае основанием для организации внепланового мероприятия является увеличение количества зарегистрированных экспертиз, проведённых конкретной экспертной организацией, более чем   
в 3 раза в течении календарного года (в сравнении с предыдущим годом).

Данный индикатор был выявлен у экспертной организации, зарегистрированной на территории Владимирской области.

Управлением по данному факту согласована внеплановая документарная проверка, в ходе которой было выявлено 54 нарушения. Виновные лица привлечены к ответственности.

Подводя итог вышесказанному, хотелось бы отметить, что   
на территории Владимирской и Ивановской областей сложилась положительная практика в части проведения внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий в связи с выявлением индикаторов риска обязательных требований, удалось наладить взаимодействие с органами прокуратуры по согласованию внеплановых выездных проверок   
по индикаторам риска.

Положительным результатом проведения работы по выявлению индикаторов риска стало обращение органов прокуратуры в судебные органы с исковыми заявлениями в защиту неопределенного круга лиц   
об обязании эксплуатирующих организаций получить лицензию.   
По состоянию на сегодняшний день в судебных органах рассматривается   
4 исковых заявления об обязании получить лицензию (ООО «Кольчугинский трубный завод «Металлинвест», МУП Кольчукинсокго района «Кольчугтеплоэнерго», ООО «Агропромышленный комплекс «Воронежский», ООО Муромский завод «ТрансПутьМаш»).

В завершении своего доклада хочу обратить особое внимание   
на реализацию и сохранение угроз осуществления террористических действий на территории Российской Федерации.

Для предупреждения техногенных аварий от внешних воздействий   
на поднадзорных опасных производственных объектах, объектах электроэнергетики и теплоснабжения рекомендуем выполнить следующие меры, направленные на предупреждение осуществления террористических действий:

* Разработать (актуализировать) и своевременно выполнять комплекс профилактических мероприятий, направленных на обеспечение террористической защищенности объектов от угроз и направленных   
  на противодействие попыткам нарушения бесперебойной и надежной их эксплуатации;
* Обратить внимание на необходимость усиления контроля над функционированием технических служб, служб производственного контроля, соблюдением установленных требований безопасности при эксплуатации объектов;
* Обратить внимание на контроль допуска к проведению силами подрядных организаций ремонтных, строительных работ, работ   
  по техническому обслуживанию, диагностированию, обследованию   
  и освидетельствованию объектов, особенно за работами, проводимыми в границах опасной зоны от действующих ОПО I и II классов опасности;
* Осуществлять организацию и выполнение работ на объектах только лицами, удовлетворяющими соответствующим квалификационным требованиям, аттестованным в области промышленной безопасности   
  и электроэнергетики;
* Усилить и организовать дополнительный контроль над подготовкой   
  и проведением работ повышенной опасности (газоопасные, огневые работы);
* Провести разработку и дополнение Планов мероприятий   
  по локализации и ликвидации последствий аварий сценариями аварийных ситуаций, включающих возможные внешние воздействия третьих лиц;
* Проверить и уточнить (при необходимости и с учетом текущего состояния) требования технических регламентов по эксплуатации оборудования на случай необходимости экстренной (аварийной) остановке или вывода из нормального режима эксплуатации оборудования;
* Регулярно проверять и тестировать работоспособность технических средств телефонной и радиосвязи, средств аварийной, противопожарной сигнализации и противоаварийной защиты, средств телемеханики;
* Проверить наличие и актуальность планов взаимодействия на случай возникновения аварийных ситуаций с иными организациями, эксплуатирующими объекты в охранной или опасной зоне действия поднадзорных объектов.
* Организовывать дежурства специалистов в праздничные и выходные дни, а также в ночное время (при непрерывном производственном цикле).

**Благодарю за внимание!**